

지속가능발전과 사회적연대경제

이일청

유엔사회개발연구소,
스위스, 제네바

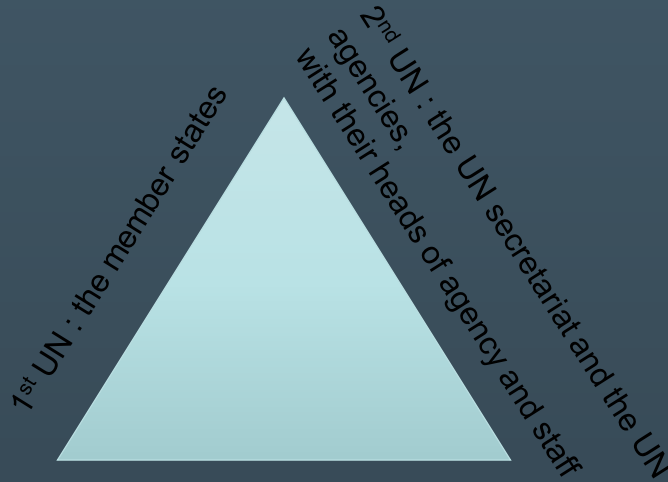
Research for Social Change



UNRISD
United Nations Research Institute for Social Development

개발 사고와 실천

- UN 개발아젠다는 제1, 제2, 제3 유엔간의 역관계와 상호작용에 의해 만들어져왔다.



3rd UN: affiliated but independent players who influence UN thinking as well as decisions – NGOs, external experts, scholars, consultants, independent commission and other individuals who regularly engage with the UN

개발사고와 실천 (1945 – the 1950s)

- 국제연합헌장 (Charter of the United Nations)
 - 인간존엄성에 기반한 지속가능한 인간 발전의 기초를 제공
- 국제연합헌장 제 55조

'인간의 평등권 및 자결원칙의 존중에 기초한 국가간의 평화롭고 우호적인 관계에 필요한 안정과복지의 조건을 창조하기 위하여, 국제연합은 다음을 촉진한다.

가. 보다 높은 생활수준, 완전고용 그리고 경제적 및 사회적 진보와 발전의 조건

나. 경제·사회·보건 및 관련국제문제의 해결 그리고 문화 및 교육상의 국제협력

다. 인종·성별·언어 또는 종교에 관한 차별이 없는 모든 사람을 위한 인권 및 기본적 자유의 보편적 존중과 준수 (UN, 1945).

개발사고와 실천 (1945 – the 1950s)

- 개발도상국에서의 실업과 불완전고용 (unemployment and underemployment) 을 해결하기 위한 투자와 저축
- 토지소유권의 집중 완화와 교육, 건강, 그리고 공공사회서비스에 대한 필요를 충족
- 케인즈 혁명의 영향 : 국가 주도 (국가/시장 체계)
- 서구중심적 편향 : 근대화 패러다임 (하나의 세계가 아닌 두개의 세계 (발전된 국가 vs. 저발전 국가) – 개발, 발전은 저발전국가에만 적용
- 이중경제 속 전통경제부분의 주변화
- 산업화가 개발이행의 주요수단

개발사고와 실천 (the 1960s)

- 유엔 개발 10개년 (The UN Development Decade) (10년안에 저개발국가들이 개발을 성취하는 것을 지원)
 - 산업화,
 - 저개발 국가의 수출 소득 증대, 균축을 통해 얻어진 자원을 경제, 사회발전을 위해 사용
 - 농업발전 촉진
 - 효과적인 경제계획
 - 문맹, 기아, 질병의 제거
 - 교육 기술 훈련의 장려
 - 현세대와 미래세대의 질높은 삶과 행복의 중요성 강조
- 케인즈주의적 경향, 국가 주도 경향 지속
- 타겟: 1970년까지 저개발국가의 연간 총국민소득 최소 5% 성장 성취
- 부의 창조보다는 부를 창조할 수 있는 능력에 대한 관심 증대

“유엔 개발 10년간”의 결과

- 약 70개국이 연평균 성장율 5%, 약 20개 국가가 연평균 성장율 6% 이상
- 많은 개발도상국에서 대부분의 사람들에게 명확한 삶의 질 개선이 보이지 않음
- 불평등, 빈곤, 실업에 대한 고민이 증대
- 인적 자본에 대한 투자의 중요성을 강조하는 개발사고가 부상
- “Emergence of the idea to emphasize the importance of investment in human capital
- 물흐름 또는 하향침투 (trickle-down) 가설에 대한 신뢰가 점차로 줄어들고 개발또는 발전 (Development)에 대한 새로운 정의들이 나타남.

개발 사고와 실천 (the 1970s)

- 두번째 유엔 개발 10년간 (The *Second* UN Development Decade)
 - 개발의 궁극적 목적 : 모든 이들에게 더 나은 삶의 기회를 제공하는 것
 - 저개발국가에 만연한 소득과 부의 극심한 불평등을 축소하는 것
 - 빈곤, 기아, 질병에 대한 투쟁
 - 빈곤층이 높은 수준의 삶의 질을 향유할 수 있게끔하는 정책과 프로그램
 - 증가하는 인구, 특히 사회 저층 (the lower strata of society) 을 위한 더 나은 교육, 보건 시설의 보급, 더 많은 식량 공급, 새로운 고용 기회를 만들어내는 정책
 - 개발 사고의 변화 초점 : 성장을 일변도에서 기회의 평등 (equity), 빈곤, 고용의 강조로..
 - 그러나 하방 침투 (trickle-down) 가설 이론의 유제 : 거시 성장을 설정 (연평균 성장률 6%, 1인당 소득 3.5 % 성장률)
 - 현세대뿐만 아니라 다음세대의 좋은 삶(Well-being) 과 행복

개발 사고와 실천 (the 1970s)

- UNESCO : Universal primary education (Regional education plans since the 1960s)
- WHO : Universal Health Care for All (1978)
- FAO : Campaign against Hunger...
- UNGA: Adoption of New International Economic Order (1974)
- UN Conference on Human Environment (1972)
- 상이한 경제사회 집단간의 평등 (Equity among different socio-economic groups), 개발, 저개발 국가들간의 평등 (equity between the North and South), 현세대와 다음세대간의 평등 (Equity between present and future generation), 남녀 평등 (Equity between men and women)...
- 새로운 개발전략의 등장 : "employment-oriented", "basic human needs", and "redistribution from growth"
- 노동 빈곤, 여성의 이중 부담에 대한 정책 고민, 다면적 이슈로서의 고용 (employment as multifaceted and multi-dimensional issue)
- 통합적 개발전략 (integrated development strategy)의 부상...
- 그러나 : 산업화된 국가들에서의 석유 위기 후 경기침체 (1974/5 +)

개발사고와 실천 (the 1980s)

- “제 3차 유엔 개발 10개년 국제개발 전략”(December 1980)
- 국제경제질서의 근본적인 재편 요구와 새로운 국제경제 질서 (New international economic order) 모색을 시작
- 처음으로 빈곤과 기아의 완전한 제거 (the eradication of poverty) (7/93조), 식량안보에 대한 지지 (86조), 다국적 기업에 대한 규제가 들어감.
- 발전된 국가와 저개발국가 간의 불평등을 제거, 빈곤과 종속의 제거 강조
- GDP 연평균 7%; 수출 연평균 7.5% 성장; or 1990년까지 국내총저축 GDP 의 24% 까지 증대
- 2000년까지 완전고용, 보편적 초등 교육 (취학율), 평균 수명 최소 60세, 영아 사망율 60/1000 이하 달성
- 환경, 생태적 건실성 (environmental and ecological soundness)과 환경 관리에 대한 재원 마련
- 정의, 평등, 상호 이익에 기반한 발전, 개발
- 개발의 궁극적 목적은 개발과정에서의 완전한 참여 (full participation)와 그에 따른 잉여의 공정한 재분배에 기반한 모든 이의 지속적인 복지 개선이다. 이러한 맥락에서 이 10년 기간동안 여성의 지위가 충분히 향상될 것이다. 이러한 관점에서, 경제성장, 생산적 고용, 사회 평등은 개발의 근본적이며 불가분의 요소들이다.

그러나 1980년대의 상황은

- Tequila crisis (1982) 를 시작으로 한 개발도상국에서 외채 위기 (1980s and 1990s)
- 세계 은행과 권역 개발은행들의 구조 조정 정책(Structural adjustment policies)이 개발 도상국에서의 탈규제와 민영화를 통한 개혁을 강제 (워싱턴 컨센서스 1980s +)
- 시장 근본주의가 자유방임 개발 정책을 추동 (1980s +)
- 국제, 국가 개발 전략 수립에서 유엔의 영향력 현격히 축소, 사회정책분야에서 세계 은행의 영향력 강화, 경제 개발 정책에서 국제통화기금의 영향력 강화 (1980s +)
- 베를린 장벽 붕괴와 경제, 정치 체제간 경쟁의 종식이 개발원조에 대한 관심을 감소 (1989)
- 글로벌라이제이션의 본격화 (1980 – 2000)
- 경제, 개발정책에서의 신자유주의가 지배적인 이데올로기로...
- 글로벌 가버넌스는 글로벌 경제 거버넌스로... 아니면 거버넌스의 부재...?

개발 사고와 실천 (the 1990s)

- 제 4차 유엔 개발 10개년 (the fourth UN development decade) 국제 개발 전략 (1991–2000) – 경제, 사회 발전 제시... 케인즈주의적 경향...
- 정상회담의 10개년 (the decade of the grand summits): 유엔의 이니셔티브 회복 노력...
 - 1990:
 - The UN World Conference on Education
 - The UN World Summit for Children (set goals for infant, under five and maternal mortality , reduction of malnutrition, universal access to safe water and sanitation...and became a model) and UNICEF designed follow-up monitoring
 - UNCTAD Conference on Least Developed Countries
 - 1992
 - The Earth Summit in RIO
 - The International Conference on Food and Nutrition in Rome (...halving the number of hungry people...)
 - The World Conference on Human Rights
 - 1995
 - UN Fourth World Conference on Women
 - The World Summit on Social Development (Copenhagen Summit) – poverty reduction, employment and social integration – big legitimacy (117 heads of state) but tackled symptoms rather than root causes of poverty (NGOs) , formulated commitments but no binding goals... And endorsed the 20/20 Initiative (20% of national budgets and 20% of aid to basic social services) – but set the commitment to eradicate poverty
 - 1996
 - UN Second UN Conference on Human Settlements (HABITAT II)
 - 1997
 - First United Nations Decade for the Eradication of Poverty (1997–2006; Res. 50/107; UN GA. 2009; Res.

개발 사고와 실천 (the 1990s)

- 1990년대 말 : Post-Washington Consensus – 이전보다 균형있는 접근...
- OECD 개발원조위원회의 국제개발 목표
 1. **Economic wellbeing:**
 2. **Social development:** a) There should be universal primary education in all countries by 2015.
b) Progress toward gender equality and the empowerment of women should be demonstrated by eliminating gender disparity in primary and secondary education by 2005.
c) The death rate for infants and children under the age of five years should be reduced in each developing country by two-thirds the 1990 level by 2015. The rate of maternal mortality should be reduced by three-fourths during this same period.
d) Access should be available through the primary health-care system to reproductive health services for all individuals of appropriate ages, including safe and reliable family planning methods, as soon as possible and no later than the year 2015.
 3. **Environmental sustainability and regeneration:** There should be a current national strategy for sustainable development, in the process of implementation, in every country by 2005, so as to ensure that current trends in the loss of environmental resources – forests, fisheries, fresh water, climate, soils, biodiversity, stratospheric ozone, the accumulation of hazardous substances and other major indicators – are effectively reversed at both global and national levels by 2015.

MDGs



MDGs 에서 SDGs 로

- 글로벌 경제 위기, 불평등 확대, 기후변화, 분쟁, 에너지 위기...
- 제 1, 2, 3 유엔의 활발한 참가
- 이전 방법으로부터의 탈피에 공감대..
- 선진국과 개발도상국 모두에 적용
- 포괄적 접근의 필요성 : 경제, 사회, 환경 문제의 상호 연관성, 권리기반 접근, 거버넌스의 중요성 등..
- 개발 주체의 다양성 강조
- 래디컬 : "전환"의 요구...

SDGs



SDGs의 이행 수단 (Means of Implementation of SDGs)

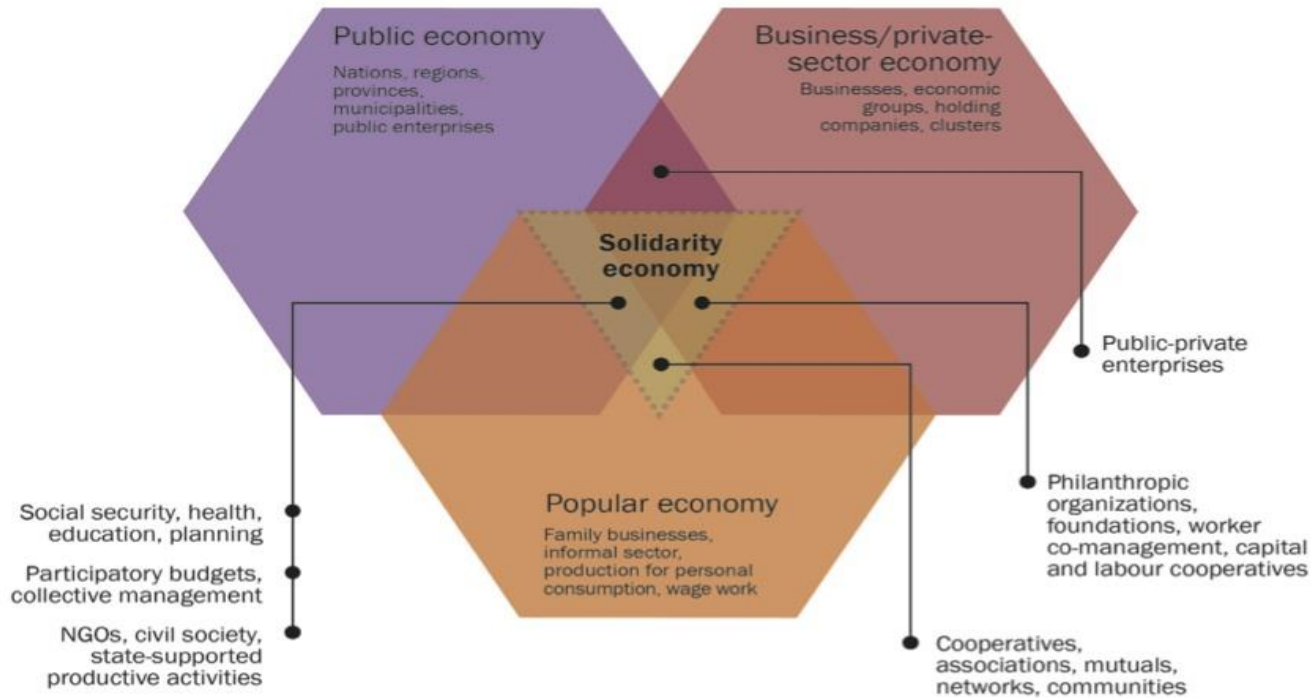
- 다양한 기업, 시민 섹터의 역할 강조 (para 41)
- 세가지 분야(경제, 사회, 환경)에서의 지속가능한 발전을 균형있고 통합적인 방식으로 수행

→ 복합 경제 (Plural economy)와 균형, 통합적 접근

-
- 경제의 사회적 통제 : 사회연대경제 (Social and Solidarity Economy)

사회연대경제 (Social and Solidarity Economy)

Figure 4.1. Situating SSE in the broader economy

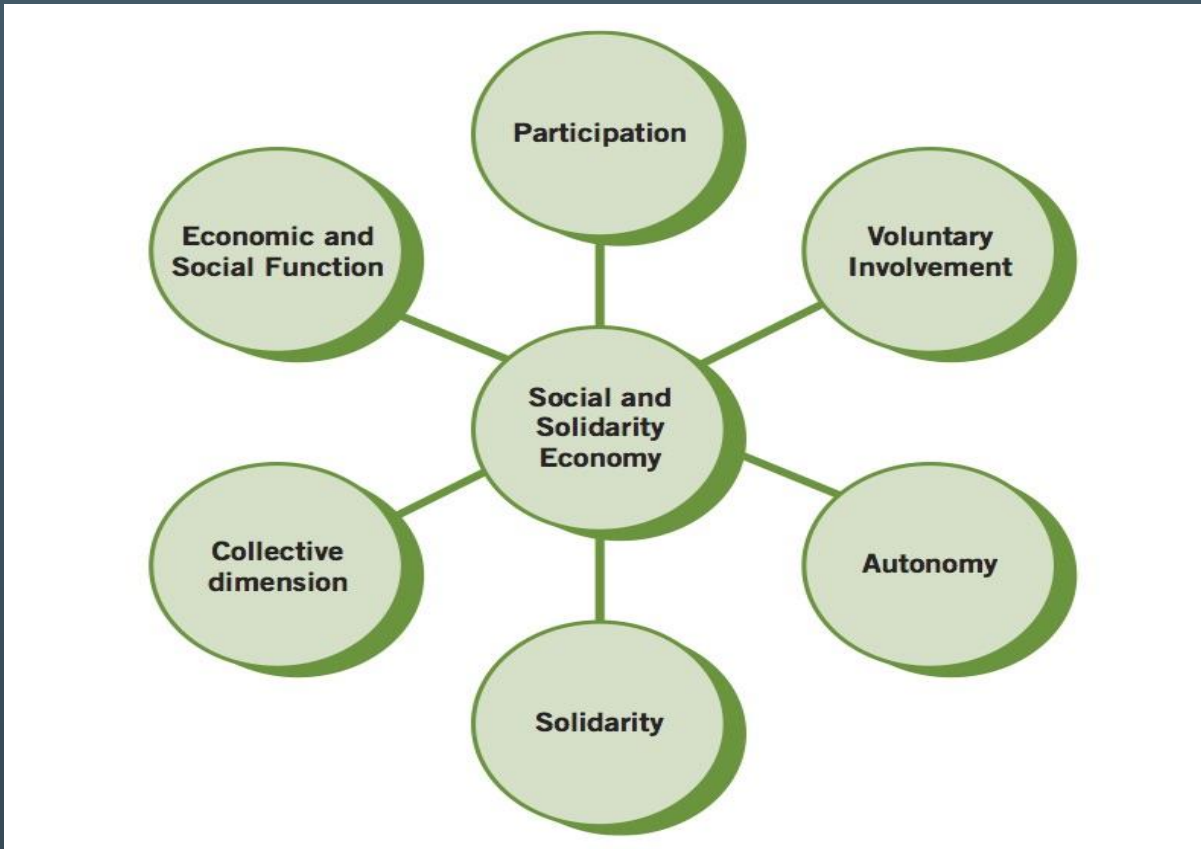


Note: The term "solidarity economy", used in this figure, is often used in Latin America and is synonymous with social and solidarity economy.
Source: Coraggio 2015.

규모

- 조합과 상호부조 조직 : 761,221 개,
18.8 조 달러 자산, 2.4 조 달러 연매출,
8억 멤버 (top 500 MNC: 27.6 조
달러 연매출 (2016))

경제사회 (때로는 환경) 목표의 결합



SSE 와 SDGs

- 공정한 고용창출, 경제적 자원에 대한 권리 증진, 사회서비스에 대한 접근성 강화, 민주주의적 참여
 - 1, 5, 10, 16
- 생산자 조합화, 도시 농업, 공정 무역, 대안적 먹거리 네트워크
 - 2
- 보건, 노인 케어, 육아, 장애인 케어, 교육, 훈련
 - 3, 4,
- 여성의 활발한 참여를 통한 임파워먼트
 - 5
- 사회적, 에너지, 금융 인프라 그리고 고용
 - 7, 8, 9, 10
- 도시 마을 재생에 필수적인 참여적 거버넌스
 - 11, 6
- 지속 가능한 농업과 자연자원 관리
 - 14, 15
- 리사이클링, 리유즈
 - 7, 12, 13
- 비공식 부분의 공식화, 시장 경제와의 접점
 - 17

SSE 의 스케일 (scale up)

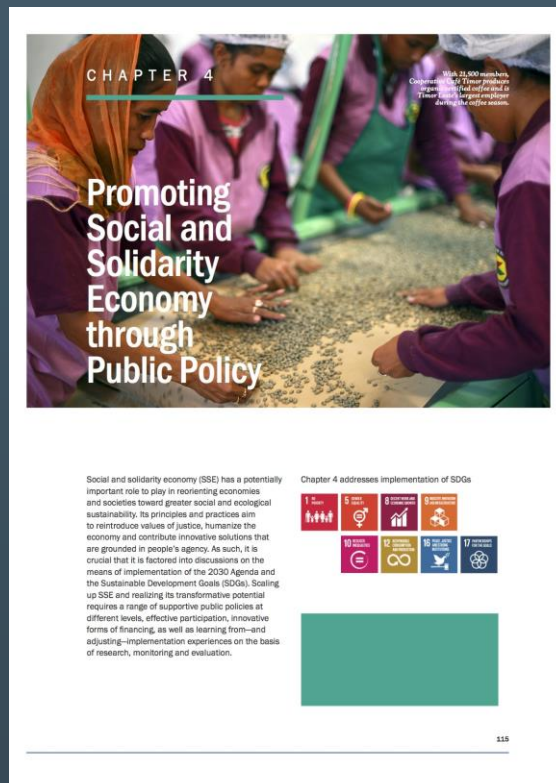
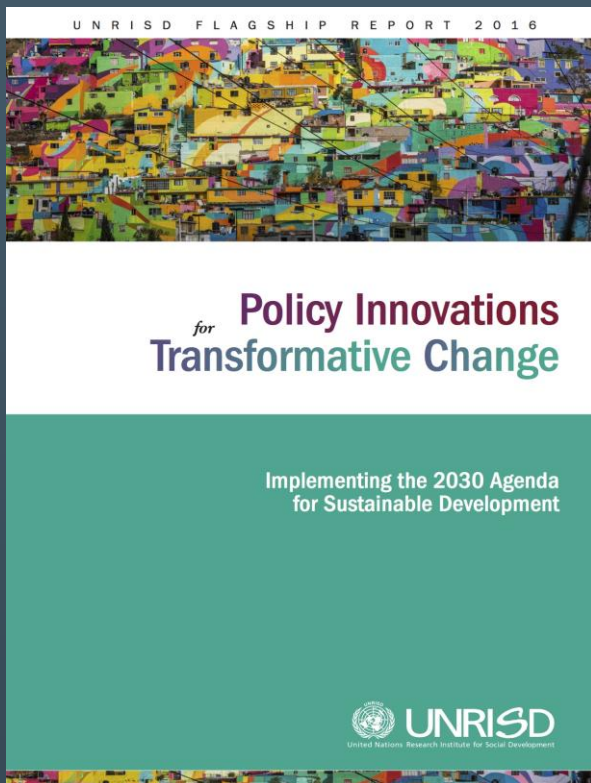
- 수직적 (vertical) : 생산성 향상과 규모의 확대
- 수평적 (horizontal) : SSE 단위와 행위의 복제
- 횡단적 (transversal): 지역경제의 SSE 화
- 한계, 위기, 긴장, 그리고 딜레마

외줄타는 SSE



1. Have a well-developed vision of yourself
2. See the challenge in detail
3. Accountability
4. Outdo yourself
5. Identify areas where you can improve
6. Keep written success logs
7. Don't take off your eyes off the task
8. Cultivate optimism
9. Don't waver in your discipline
10. Don't stop to communicate

UNRISD and SSE



Visit UNRISD website
www.unrisd.org

Research for Social Change



UNRISD

United Nations Research Institute for Social Development